

شنبه ۲۳ دی ۱۳۹۹
۲۸ جمادی‌الاول ۱۴۴۲
شماره ۴۶۰۳

خبرنامه صنای

گزارش

نگاهی به آمار صدور جواز های تأسیس و پروانه های بهره برداری استان در ۱۵ سال گذشته

۸۵ درصد جوازهای تأسیس به واحد صنعتی تبدیل نشد



محل اجرای طرح را مطالبه می کند اما وزارت صمت این کار را انجام نمی دهد. وی می افزاید: علاوه بر این ما سعی کر دییم فرایند صدور جواز تأسیس در استان آسان تر شود و موفق هم بودیم و در کمتر از چهار روز فرد می تواند جواز تأسیس دریافت کند و گاهی افراد از دیگر استان ها به خراسان رضوی می آیند تا جواز تأسیس بگیرند که برخی هم برای ثبت نام تجاری این کار را می کنند. وی به امکان سوء استفاده از جواز های تأسیس برای دریافت تسهیلات نیز اشاره می کند و می گوید: بانک ها نباید صرفاً بر اساس جواز تأسیس به افراد تسهیلات پرداخت کنند و این کار خلاف است، ما بارها با شورای هماهنگی بانک ها مکاتبه کر دییم و حتی به دادستانی نامه زدیم که اگر بانکی این کار را انجام می دهد به صلاح نیست و حتماً باید از سازمان صمت استعلام شود. حتی ما گاه می شنویم برخی این جواز های تأسیس را به افرادی اطلاع می فروشدند. ر جبی رئیس اداره طرح ها و سرمایه گذاری سازمان صمت نیز درباره دلیل وجود ۱۱ هزار و ۸۱۰ طرح صنعتی در استان که هنوز به بهره برداری نر سیده اند می گوید: به بهره برداری نر سیدن طرح ها علاوه بر این که ممکن است فرد تنها برای ثبت نام تجاری مجوز گرفته باشد یا بخواهد عنوان شغلی و امثال آن داشته باشد چند دلیل عمده دیگر هم می تواند داشته باشد.

اکنون تأمین زمین برای اجرای طرح های سرمایه گذاری در استان کمی دشوار است، از سوی دیگر دریافت مجوز های زیست محیطی و تأمین امکانات زیر ساختی مانند برق برای سرمایه گذار دشوار است، علاوه بر این برخی سرمایه گذاری ها با مشکل تأمین ماشین آلات به دلیل تحریم ها روبه ر و شده اند و مشکل تغییر کاربری ها هم در بهره برداری نشدن از طرح های سرمایه گذاری تأثیر داشته است.

جواز تأسیس فرایند فسادزاست

اما نایب رئیس خانه صنعت، معدن و تجارت استان نظر دیگری دارد. جواد باقری در گفت و گو با خراسان رضوی می گوید: به نظر بنده جواز تأسیس امروز جایگاهی ندارد و در واقع جواز

آن ها باطل نشده است و ۴۲ درصد (۱۱ هزار و ۵۲۶ فقره) دیگر جواز های تأسیس سر نوشت محتومی پیدا کرده اند و به زباله دان تاریخ ریخته شده اند. حال دو سؤال پیش خواهد آمد؛ با توجه به رویه ساده صدور جواز تأسیس چرا افراد اقدام به دریافت جواز تأسیس می کنند که ۴۲ درصد این جواز ها باطل شود؟ سؤال دوم این که چرا رویه صدور پروانه بهره برداری با اتمام طرح ها به گونه ای است که ۴۳ درصد جواز های تأسیس صادر شده استان هنوز طرح هستند و به بهره برداری نر سیده اند؟

از جواز تأسیس چه استفاده و سوء استفاده هایی می توان کرد؟

معاون برنامه ریزی سرمایه گذاری سازمان صمت درباره کار کرد جواز های تأسیس به خراسان رضوی می گوید: دارنده این جواز می تواند با آن برای ثبت برند کالای خود، ایجاد زیر ساخت ها و انشعابات آب و برق و گاز اقدام کند. البته برخی هم با ارائه این مجوز به عنوان مجوز تولید به بانک ها برای دریافت تسهیلات خارج از عرف مورد تأیید سازمان صمت، دسته چک و امثال آن اقدام می کنند که ما بارها با شبکه بانکی در این باره مکاتبه کرده ایم. حتی برخی با همین جواز ها زمین های منابع ملی را می گیرند و می فروشدند که در گذشته این موضوع رواج بیشتری داشته است. به تازگی یکی از بانک های استان در باره وضعیت جواز تأسیس فردی که از این بانک تسهیلات دریافت کرده بود استعلام کرد که معلوم شد این جواز عملیاتی نشده و فرد کلاهبر دار بوده است.

● **چرا عمده جواز ها به پروانه بهره برداری ختم نمی شوند؟** جواد خزاعی می گوید: در واقع علت این که بخش عمده ای از جواز های تأسیس به صدور پروانه بهره برداری ختم نمی شوند این است که ممکن است افرادی را گرفتن تسهیلات و وارد فرایند دریافت جواز تأسیس شده اند یا هیچ شناختی از فرایند تولید نداشته اند یا قصد داشتند ماشین آلات خارجی وارد کنند ولی موفق نشده اند اما هم کار منصرف شده اند. بخش عمده ای از این افراد بازار گانانی هستند که تنها برای ثبت اسم تجاری اقدام به دریافت جواز تأسیس می کنند.

فرایند آسان دریافت جواز و سوء استفاده ها

معاون سازمان صمت استان یکی دیگر از دلایل دریافت جواز های تأسیسی را که به تولید ختم نمی شوند، حضور تجار غیر ایرانی در استان می داند و می گوید: بازرگانان خارجی فعال در استان برای این که بتوانند صادرات انجام دهند، به ثبت اسم تجاری اقدام می کنند و ثبت اسم تجاری نیازمند جواز تأسیس است. این بازرگانان سپس به یک واحد تولیدی که مثلاً یک شیفต์ آن ها خالی است می گویند این شیفต์ را برای ما تولید محصول انجام بده که به نوعی اسم این عمل تولید بدون کار خانه» است. تعداد زیادی از افراد این کار را می کنند، ما نمی توانیم جلوی صدور مجوز ها بگیریم فرایند دریافت جواز تأسیس توسط وزارت صمت بسیار آسان است. مثلاً جهاد کشاورزی برای صدور جواز تأسیس ابتدا زمین

● **تطبیق داده های آماری کشور با داده های استانی** اما باید توجه کرد که هر طرح و فعالیت صنعتی الزام بعد از دریافت جواز تأسیس به بهره برداری نمی رسد و ممکن است مراحل دریافت پروانه بهره برداری یا احداث طرح چندین سال زمان ببرد. در پی همین مسئله تعداد پروانه های صادر شده در یک دوره الزاماً به معنی دریافت جواز تأسیس در همه دوره هان نیست. برای روشن شدن این موضوع یک مثال لازم است، مثلاً ممکن است یک شرکت در سال ۸۴ جواز تأسیس دریافت کرده باشد اما هنوز به بهره برداری نر سیده باشد یا یک شرکت در دهه ۷۰ و پیش از آن جواز تأسیس دریافت کرده باشد اما در سال های بعد از ۸۴ به بهره برداری رسیده باشد.

● **سرنوشت ۷۰ صد جواز های تأسیس استان چه شد؟** این موضوع ممکن است اطلاعات گزارش ما را تحت تأثیر قرار دهد به همین دلیل باید آمار واحد های صنعتی استان را که اکنون پروانه بهره برداری دارند و همچنین تعداد طرح های صنعتی را که در استان وجود دارند و هنوز موفق به دریافت پروانه بهره برداری نشده اند، استخراج کرد. بر اساس گزارش های آماری که سازمان صمت استان در فراخاتیار ماقار داده است، اکنون ۵۲۲۸ واحد صنعتی اعم از فعال و غیر فعال پروانه بهره برداری دارند. از این تعداد ۳۷۴۲ واحد پروانه بهره برداری خود را بعد از سال ۸۴ دریافت کرده اند. علاوه بر این اکنون بیش از ۱۱ هزار و ۷۸۰ طرح صنعتی وجود دارد که هنوز موفق به دریافت پروانه بهره برداری نشده اند و از این مجموعه ۱۱۸۱۰ طرح مجوز یا جواز تأسیس خود را بعد از سال ۸۴ دریافت کرده اند. بدین ترتیب می توان گفت اکنون در مجموع ۱۵ هزار و ۵۵۲ طرح صنعتی در استان وجود دارد که جواز تأسیس آن ها بعد از سال ۸۴ صادر شده است و از این تعداد تنها ۳۱ درصد این طرح ها موفق به دریافت پروانه بهره برداری شده اند و ۷۰ درصد بقیه هنوز یا به بهره برداری نر سیده یا به طور کلی فراموش شده اند.

● **۸۵ درصد جواز های تأسیس هنوز واحد صنعتی نشده اند** همان طور که پیشتر گفته شد در طول ۱۵ سال گذشته ۲۷ هزار ۸۸ جواز صنعتی در استان خراسان رضوی صادر شده است و بنا بر داده های سازمان صمت استان تنها ۲۷۴۲ مورد از این جواز ها به واحد صنعتی دارای پروانه بهره برداری تبدیل شده اند یعنی در طول ۱۵ سال گذشته تنها ۱ درصد جواز های تأسیس صادر شده در استان به سر انجام رسیده و پروانه بهره برداری دریافت کرده اند و ۲۳ هزار و ۳۴۶ فقره یعنی ۸۵ درصد جواز های تأسیس صادر شده در استان یا باطل شده اند یا هنوز موفق به دریافت پروانه بهره برداری نشده اند.

● **۱۱ هزار و ۸۱۰ طرح صنعتی ناتمام در استان!** اما طبق قانون مدت زمان اعتبار هر جواز تأسیس تنها یک سال است، بنابراین اگر دریافت کننده این مجوز قصد «واقعی» انجام فعالیت صنعتی در ایدار در پایان سال پروانه بهره برداری دریافت می کند یا اگر اتمام طرح و عملیاتی کردن آن زمان بر باشد باید هر سال برای تمدید این جواز اقدام کند. همان طور که گفته شد اکنون ۱۱ هزار و ۸۱۰ طرح صنعتی دارای جواز تأسیس در استان وجود دارد که هنوز به بهره برداری نر سیده اند؛ اگر این تعداد طرح را از مجموع ۲۳ هزار و ۳۴۶ جواز تأسیس به سرانجام نر سیده کسر کنیم خواهیم دید ۱۱ هزار و ۵۳۶ جواز تأسیس دیگر که در طول ۱۵ سال گذشته در استان صادر شده اند، به هر دلیلی ابطال شده اند و این عدد ۴۲ درصد مجموع جواز های تأسیس صادر شده در ۱۵ سال گذشته را در بر می گیرد. بنابراین نتایج داده ها و تحلیل ابتدایی ما درباره به سرانجام نرسیدن ۴۲ درصد جواز های تأسیس در استان طی ۱۵ سال گذشته تأیید می شود. با توجه به داده های ۱۵ ساله وزارت صمت و سازمان صمت استان که پیشتر آن ها را تحلیل کر دییم، حدود ۸۵ درصد جواز های تأسیس صادر شده در استان طی ۱۵ سال گذشته تبدیل به واحد صنعتی نشده اند، از این تعداد ۴۳ درصد (۱۱ هزار و ۸۱۰) این جواز ها طرح هایی هستند که هنوز به بهره برداری نر سیده اند ولی جواز تأسیس

گزارش

مسعود حمیدی

معمولاً مدیران دستگاه ها با اشاره به عملکرد خود، اعلام می کنند به طور مثال نسبت به سال گذشته ۲۰ درصد یا بیشتر مجوز یا پروانه بهره برداری و امثال آن را صادر کرده اند، اما وقتی به حوزه تولید و آن چهر وی زمین نشسته و پایه گذاری شده ما رجعه می کنیم، خروجی ها هم از نظر کیفی و حتی از نظر کمی با اعداد و ارقام اعلام شده مطابقت ندارد ؛ موضوعی که به جشن روز صنعت سال ۹۷ هم کشیده شد، وقتی رئیس خانه صنعت، معدن و تجارت کشور به آمار های ارائه شده از سوی رئیس وقت سازمان صمت خراسان رضوی نقبی زد و گفت: اگر این آمار ها و افزایش هایی که مدیران طی سال های اخیر به آن اشاره می کنند در واقعیت رخ می داد، الان وضع صنعت کشور این گونه نبود. محمد رضا مس فروش بعد از انتصابش به عنوان رئیس سازمان صمت استان، در اولین نشست رسانه ای خود در مرداد ۹۷ اعلام کرد که نسبت «جواز های تأسیس» به واحدهای فعال در استان خراسان رضوی ۱۹ درصد و این نسبت برای کشور حدود ۱۱ درصد است. البته وی معتقد بود که اگر چه در استان خراسان رضوی ورودی کسب مجوز ها سخت گیرانه است اما در صد تحقق آن تقریباً دو برابر متوسط کشور است.

۲۹ هزار و ۳۲۸ جواز تأسیس در ۱۵ سال

اما آمار ها درباره وضعیت صدور جواز تأسیس چه می گویند؟ بر اساس داده های رسمی وزارت صمت که هر سال منتشر می شود، از سال ۸۴ تاکنون تعداد ۳۹۲ هزار و ۳۰۶ جواز تأسیس در کل کشور صادر شده است که استان خراسان رضوی با ۲۹ هزار و ۳۲۸ جواز تأسیس صادر شده در طول ۱۵ سال گذشته بعد از استان آذربایجان شرقی بالاترین تعداد جواز های تأسیس صادر شده را به خود اختصاص داده است. یعنی ۷/۴ درصد کل جواز های تأسیس صادر شده در کشور متعلق به استان خراسان رضوی بوده است. همچنین هر مجوز تأسیس در زمان صدور باید میزان اشتغال ایجاد را مشخص کند که طبق آمار وزارت صمت بنا بود با صدور ۳۹۲ هزار جواز تأسیس در ۱۵ سال گذشته بیش از ۱۰ میلیون و ۵۳۸ هزار شغل ایجاد شود و سهم استان خراسان رضوی از این میزان اشتغال ۷۸۴ هزار و ۲۴۴ نفر بوده است. اما وضعیت صدور جواز های تأسیس استان در ۱۵ سال گذشته چه تغییری کرده است، از ابتدای دولت نهم صدور جواز های تأسیس در استان خراسان رضوی رقم بالایی داشته است اما بعد از سال ۸۵ تعداد جواز های تأسیس صادر شده در استان روند نزولی به خود گرفته و این روند تا سال ۹۶ تقریباً ثابت بوده است اما در دو سال اخیر یعنی سال ۹۸ و ۹۹ ماه شاهد رشد در تعداد مجوز های صادر شده در استان هستیم. طوری که تعداد جواز های تأسیس صادر شده در استان در سال ۹۸ نسبت به سال ۹۷ رشد ۴۵ درصدی را نشان می دهد و در ۹ ماه ۹۹ در حالی که هنوز سه ماه به پایان سال مانده تعداد جواز های تأسیس صادر شده نسبت به کل سال ۹۸ رشد ۱۰ درصدی را تجربه کرده است.

پروانه بهره برداری نصف جواز های تأسیس

این که چرا تعداد جواز های تأسیس صادر شده در استان طی دو سال گذشته رشد زیادی داشته است را در بخش های بعدی گزارش به آن خواهیم پرداخت اما سؤال اصلی این است که چه تعداد از جواز های تأسیس صادر شده در ۱۴ سال گذشته به سرانجام رسیده و پروانه بهره برداری گرفته اند؟ از سال ۸۵ یعنی یک سال بعد از صدور جواز های تأسیس در سال ۸۴ تاکنون تعداد ۱۱ هزار و ۳۷۸ پروانه بهره برداری در استان خراسان رضوی صادر شده است که ۷/۶ درصد کل پروانه های بهره برداری صادر شده در کشور را شامل می شود. علاوه بر این نسبت تعداد پروانه های بهره برداری صادر شده به کل جواز های تأسیس صادر شده در استان در طول ۱۵ سال گذشته ۴۲ درصد است.

تأمین یک ماهه داروی بیماران پیوند کلیه

مدیر امور داروی معاونت غذا و دارو: فعلاً تا یک ماه کار بیماران راه می افتد، بعد از آن معلوم نیست

گزارش

نوید زنده روحیان

خانمی با روزنامه خراسان تماس می گیرد و مستاصل از تلاش های بی نتیجه می گوید: بیمار پیوند کلیه هستم و داروهای خاص پیوند استفاده می کنم اما کمبود دارو بیشتر از بیماری اذیت مان می کند. من از داروی ایرانی سوپریمون مصرف می کنم که می گویند ایرانی است و تولید داخل اما باز هم کمبود دارد. الان چند وقت است که هر بار به دارو خانه مراجعه می کنیم این دارو را ندارند، برایم جای تعجب است که می گویند تحریم هستیم و داروی خارجی نیست، تحریم چه ربطی به داروی ایرانی دارد؟ چرا دارو های تولید

روزنامه

سیاسی، اقتصادی، فرهنگی، اجتماعی

خراسان رضوی

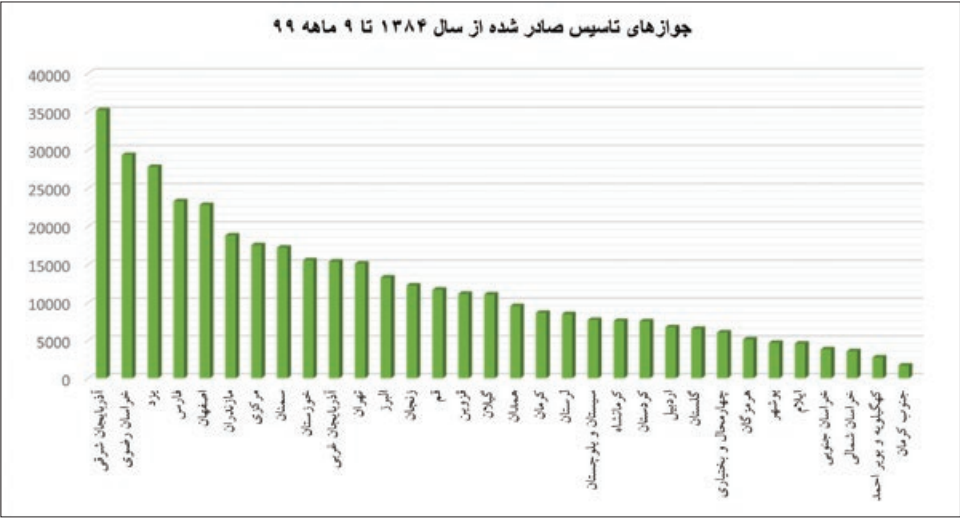
تأسیس در ست شده که از آن سوء استفاده شود و امروز هم جواز تأسیس و هم ثبت سفارش در کشور فساد برانگیز شده اند و به احتمال زیاد در بقیه دنیا به همین دلیل این فرایند را حذف کرده اند. هر چند بنده اعتقاد ندارم بتوان با جواز تأسیس تسهیلات بانکی دریافت کرد مگر این که دو طرف یعنی هم تسهیلات دهنده و هم تسهیلات گیرنده یا یکدیگر هماهنگ باشند زیرا بانک ها بر اساس میزان آورده متقاضی یا پیشرفت پروژه ها تسهیلات می دهند. وی درباره این که چرا در صد تبدیل شدن جواز های تأسیس به واحد صنعتی در استان پایین است می گوید: این موضوع در همه دنیا وجود دارد زیرا جواز تأسیس یعنی «ایده»، اگر ۲۰ درصد ایده ها به تولید تبدیل شوند کشور موفق خواهد بود.

تولید بدون کارخانه ربطی به جواز تأسیس ندارد

وی درباره امکان سوء استفاده از جواز های تأسیس برای ثبت «نام تجاری» یا «برند» و فرایند تولید بدون کارخانه در استان می گوید: تولید بدون کارخانه در دنیا این گونه است که مثلاً یک برند برای تولیدات خود به دیگر کارخانه ها سفارش می دهد و با نام تجاری خود در بازار عرضه می کند، بیشتر برندهای دنیا این کار را انجام می دهند و در کشور ما نیز چند برند مشهور در حوزه تولید مواد غذایی یا شوینده ها این کار را انجام می دهند و این فرایند به هیچ عنوان فسادز نیست. بنده نمی دانم چرا برخی در استان سعی دارند تولید بدون کارخانه را به جواز تأسیس متصل کنند، در حالی که ثبت «نام تجاری» نیاز به دریافت جواز تأسیس ندارد. مثلاً یک بازرگان خارجی که در ایران یا کشور خودش یک برند یا نام تجاری ثبت کرده است به یک کارخانه ایرانی سفارش تولید رب گوجه یا برند خودش را می دهد که این فرایند یعنی تولید بدون کارخانه و همه جا مر سوم است و نیازی به دریافت جواز تأسیس نیست زیرا جواز تأسیس به فعالیت فیزیکی داده می شود و برند سازی یک فعالیت فیزیکی نیست.

جواز تأسیس حذف شود

نایب رئیس خانه صمت استان به تاریخچه جواز های تأسیس هم اشاره ای می کند و می گوید: در دوره های گذشته و سال های بعد از انقلاب جواز های تأسیس به صورت منطقه ای صادر می شد و سهمیه ای بود مثلاً اگر فردی موفق به دریافت جواز تأسیس حوزه آرد می شد فرد دیگری نمی توانست جواز بعدی را بگیرد و جواز قبلی به چندین برابر قیمت در بازار فروخته می شد اما بعد برای جلوگیری از این فرایند انت ساز اعلام کردند هر کسی بر اساس ایده ای که دارد می تواند جواز تأسیس دریافت کند که این فرایند هم به نوعی فساد ساز شده است. در حالی که باید جواز تأسیس را به طور کلی حذف کنیم و هر کس بر اساس ایده ای که دارد بتواند یک فعالیت صنعتی انجام دهد و متولیان تنها یک نقشه جامع سرمایه گذاری طراحی کنند مانند نقشه آمایش سرزمینی که ایده ها و فرایندها به سمت تولید پایدار حرکت کنند و منابع بر اساس نقشه جامع سرمایه گذاری به سوی تولید سوق داده شوند.



هر بیمار پیوند کلیه دارای یک پرونده الکترونیک در سامانه وزارت بهداشت و درمان است و دارویی که در اختیار ماقار می گیرد نیز با استناد به همین پرونده ها دریافت می شود و ما بر همین اساس بیماران را بین دارو خانه های منتخب تقسیم بندی و به میزان نیاز بیمار به طور مشخصی سهمیه دارو خانه اتوزیع می کنیم و دارو خانه نیز به هیچ عنوان اجازه عرضه خارج از این شبکه را ندارد و باید به همان تعداد بیماری که در سامانه وجود دارد، دارو ها را اتوزیع کند. وی همچنین بیان می کند: موضوع پرداخت نقدی و توان مالی بیماران هم اشتباه است چون ۸۵ درصد هزینه دارو ها در سل سبت تحت پوشش بیمه است و هزینه ۱۵ درصد باقی مانده نیز حدود ۶۰ هزار تومان است. داروی سوپریمون نیز ۱۰۰ درصد تحت پوشش بیمه است و هیچ وجهی دریافت نمی شود اما حواله دادن از راهکار هایی است که به نظر من بازگشت به عقب است. روحبخش همچنین تأکید می کند: بازرسی ما به شدت توزیع دارو های خاص را زیر نظر دارد و خود شما هم می توانید در محل های توزیع این موضوع را بررسی کنید.

چون توزیع در اختیار دارو خانه است و آن ها هم اول به دنبال مشتریان دست به نقد خود هستند و دارو ها را به آن ها می فروشدند که مشکل مالی ندارند، در این بین بیمارانی که مشکل مالی داشته باشند نمی توانند نیاز خود را رفع کنند. خجسته تأکید می کند: مادر خواست کر دییم که چون پیوند این بیماران را ما انجام می دهیم، حواله دارو ها را هم خودمان توزیع ماقار بگیرد را در دارو خانه های منتخب توزیع با استعلام ما از دارو خانه ها و بیماران فعلاً هم دوزهای ۶ تا ۱۰۰ عددی موجود است و مشکلی برای تأمین داروی بیماران نیست.

توزیع حواله بازگشت به عقب است

بار دیگر از علی روحبخش مدیر امور دارو و مواد تحت کنترل معاونت غذا و داروی دانشگاه علوم پزشکی مشهد با توجه به اظهارات رئیس انجمن حمایت از بیماران کلیوی سوال می کنیم که چرا توزیع در اختیار صراف دارو خانه ها قرار گرفته است؟ وی در واکنش به این گفته ها تصریح می کند: نمی دانم این حرف های بی پایه و اساس چطور گفته می شود،

سبت تأمین شده و به مدت یک ماه در دسترس بیماران قرار گرفته و به هر حال این یک ماه راه می بریم، داروی دیگری هم به نام مایفورتیک در پیوند کلیه کاربرد دارد که مشابه ایرانی ندارد و از کشور های اروپایی تأمین می شود و این دارو نیز برای یک ماه در اختیار ماقار گرفته و توزیع آن آغاز شده است. وی تأکید می کند: هر چه دارو در اختیار می گذاریم، باید در دارو خانه های منتخب توزیع می کنیم، بقیه ماجرای کمبود دارو مثل ترخیص از گمرک، تحریم، خرید دارو و تخصیص ارز در اختیار ما نیست و نمی توانم در این باره اظهار نظر کنم.

توزیع اشکال دارد

خجسته رئیس انجمن حمایت از بیماران کلیوی مشهد نیز درباره کمبود دارو های پیوند می گوید: اصلاً دارو یعنی کمبود، مادر دارو های پیوندی مانند سل سبت کمبود داریم و این کمبود همیشه به هم بوده است اما شرایط فعلی آن را بیشتر هم کرده است. وی می افزاید: توزیع دارویکی از مشکلات اصلی و جدی در باره داروی بیماران خاص است